

संविधान संवाद शृंखला - 6

संवैधानिक व्यवस्था : एक परिचय



शीर्षक

संवैधानिक व्यवस्था : एक परिचय

(संविधान संवाद शृंखला - 6)

लेखक

सचिन कुमार जैन

संपादन सहयोग

पूजा सिंह, राकेश कुमार मालवीय,

रंजीत अभिज्ञान, पंकज शुक्ला

संस्करण - प्रथम

वर्ष - 2023

प्रतियां - 1000

सहयोग राशि

छात्रों के लिए - ₹ 20

नागरिकों के लिए - ₹ 25

संस्थाओं के लिए - ₹ 30

मुद्रक - अमित प्रकाशन

सज्जा - अमित सक्सेना

प्रकाशक

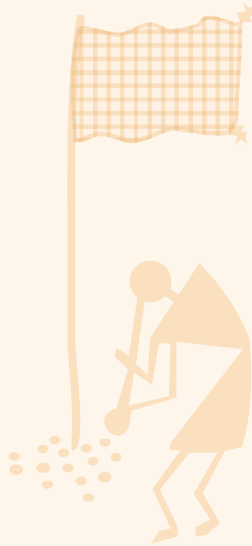
विकास संवाद

ए-5, आयकर कॉलोनी, जी-3, गुलमोहर कॉलोनी,

बावड़िया कलां, भोपाल (म.प्र.) - 462039. फोन : 0755-4252789

ई-मेल : office@vssmp.org / www.vssmp.org

www.samvidhansamvad.org



संवैधानिक व्यवस्था : एक परिचय

संविधान एक ऐसी व्यवस्था है जो यह निर्धारित करती है कि देश का शासन किस प्रकार हो। संविधान ऐसे सिद्धांत सामने रखता है जिनसे मार्गदर्शन लेकर वे विधियां निर्मित हुईं जो हमारे देश और समाज के लिए दिशासूचक का काम करती हैं। यह समाज और राज्य के बीच समन्वय और व्यवस्था संचालन की बुनियादी शर्तें निर्धारित करता है। परंतु इन सिद्धांतों और शर्तों को अमली जामा पहनाने में नागरिकों की भूमिका प्रमुख है। यदि देश के नागरिक इन्हें समझें और आत्मसात करें तो हमें हर छोटी-बड़ी बात के लिए अदालतों की बाट नहीं जोहनी होगी, संसद की प्रतीक्षा नहीं करनी होगी कि वह कानून बनाए। सजग नागरिक संवैधानिक व्यवस्था को सफल बनाने में अहम भूमिका निभा सकते हैं।

संविधान का मतलब है किसी भी देश की शासन व्यवस्था को परिभाषित करने वाला दस्तावेज। यह दस्तावेज देश की सामाजिक, आर्थिक, राजनैतिक और सांस्कृतिक चरित्र, स्वभाव और आवश्यकता को ध्यान में रखते हुए रचा जाता है।

यूँ तो देश में अलग-अलग विचारों, धर्मों और मान्यताओं में विश्वास करने वाले लोग रहते हैं; ऐसी अवस्था में देश के नियम किसी एक खास विचार, धर्म, संस्कृति या भाषा पर आधारित नहीं हो सकते हैं क्योंकि दूसरे समुदाय उन्हें मान्य नहीं करेंगे। ऐसी स्थिति में सबके लिए मान्य और बाध्यकारी नियम बनाने की जरूरत महसूस होती है। इसी जरूरत को पूरा करने के लिए संविधान बनाया जाता है।

जब इन सर्व-स्वीकार्य नियमों और सिद्धांतों को सभी समुदाय और लोग अपनाते हैं, तो देश की व्यवस्था मजबूत होती है, लेकिन जब इन सर्वमान्य सिद्धांतों को नकारा जाता है या इन्हें खारिज करने की कोशिश की जाती है, तब देश में जाति-धर्म-संस्कृति-संपदा-भाषा-अस्मिता आदि के नाम पर टकराव शुरू हो जाते हैं और देश कमजोर होता है।

हमें हर वक्त अपने संविधान को पढ़ने और उसे अपने सोच का आधार बनाने का अभ्यास करना है। सामाजिक और आर्थिक गैर-बराबरी से लेकर मातृत्व हक और प्राकृतिक पर्यावरण के संरक्षण तक; एक बेहतर समाज बनाने की धाराएं संविधान से ही निकली हैं।

हमें यह महसूस करना होगा कि बच्चों के अधिकार और शोषण से मुक्ति का सपना भारत के समाज ने तभी देख लिया था, जब हम उपनिवेशवाद से मुक्त हुए थे, किन्तु उस सपने को फैलने से बार-बार रोका गया है; कभी जातिवाद की बारूद से, तो कभी सांप्रदायिकता के जरिये, कभी असमान विकास की प्रक्रियाताओं के जरिये, कभी संसाधनों के असमान वितरण के जरिये, तो कभी स्वास्थ्य, शिक्षा, भोजन, रोजगार का अकाल पैदा करके विस्थापन और बदहाली लोगों को एक सुकून की जिंदगी जीने से रोका जा रहा है!

सामाजिक, आर्थिक, राजनीतिक बदलाव और विकास की प्रक्रियाओं में अब 'संविधान आधारित दृष्टिकोण' (कॉन्स्टीट्यूशन बेस्ड एप्रोच) को अपनाये जाने की जरूरत है।

संविधान, समाज और राज्य के बीच समन्वय और व्यवस्था के संचालन के लिए कुछ बुनियादी सिद्धांत प्रतिपादित करता है। इन सिद्धांतों को जीवंत रूप देने में 'नागरिक' की केन्द्रीय भूमिका मानी जानी चाहिए। स्वतंत्रता के बाद यह बड़ी शिथिलता रही है तथा राष्ट्र के स्तर पर 'नागरिकता' के पाठ पर चर्चा-शिक्षण-बहस नहीं हुई। सवाल नागरिक की भूमिका को परिभाषित करने का नहीं है, उसे तो संविधान ने परिभाषित कर ही दिया है। बड़ा सवाल यह है कि क्या नागरिकों के स्तर पर संविधान के मूल्यों को लागू करने की पहल हुई? एक तर्क तो यह हो सकता है कि नहीं हुई क्योंकि जाति-लिंग-आर्थिक-वर्ग-क्षेत्र के आधार पर रचे-बसे विभाजन ने राष्ट्र को संविधान पर भी एकजुट होने नहीं दिया। दूसरा तर्क यह कि नागरिकता को महत्वपूर्ण माना ही नहीं गया।

संविधान सजग नागरिकता की नींव रखता है और इस नींव पर ही सामाजिक-आर्थिक-राजनीतिक बदलाव का स्वप्न रचना है। यह पुस्तिका भारत की संवैधानिक व्यवस्था से जीवंत परिचय कराने के उद्देश्य से प्रस्तुत की जा रही है।

भारत को आज़ादी मिलने की बात सुनिश्चित होने के बाद देश को सुचारू ढंग से चलाने के लिए एक संविधान की आवश्यकता महसूस हुई। संविधान निर्माण की प्रक्रिया के पहले चरण में संविधान सभा का गठन किया गया।

इस संविधान सभा में कुल 299 सदस्य थे। संविधान सभा ने दो वर्ष, 11 माह और 18 दिन में 166 दिन बैठकें कीं और देश का संविधान तैयार किया। 26

नवंबर 1949 को इस संविधान को अंगीकृत किया गया तथा इसे 26 जनवरी 1950 को लागू किया गया।

लोगों द्वारा, लोगों का संविधान

भारत का संविधान शासन की मूल इकाई के रूप में व्यक्तियों को केंद्र में रखता है यानी इसमें नागरिक को सबसे अधिक तवज्जो दी गयी है। उद्देशिका को संविधान का सबसे महत्वपूर्ण हिस्सा माना जाता है।

उद्देशिका की आरंभिक पंक्ति है- 'हम भारत के लोग'। भारतीय संविधान किसी समूह या सरकार या व्यवस्था का संविधान नहीं है। यह भारत के लोगों के द्वारा, भारत के लोगों के लिए बनाया गया संविधान है।

संविधान क्या है?

संविधान आखिर है क्या? संविधान वास्तव में एक ऐसा विधान है जिसके माध्यम से पूरे देश का शासन होता है। यह बताता है कि देश किन सिद्धांतों का पालन करेगा? शासन के मूलभूत सिद्धांत क्या होंगे? व्यवस्था में कौन-कौन से हिस्से होंगे? जिम्मेदारियां और दायित्व क्या होंगे? यदि कहीं किसी सुधार की जरूरत है, तो वे सुधार कैसे किए जाएंगे? संविधान इन सभी बातों को बहुत अच्छी तरह स्पष्ट करता है। हमारा संविधान एक सर्वोत्तम व्यवस्था बनाने के लिए तय किए गये सिद्धांतों, नियमों, काम करने की प्रक्रिया, दायित्वों और अधिकारों को परिभाषित करने वाली पुस्तक है। इनका पालन करना हमारे समाज और सरकार दोनों के लिए जरूरी है। हमारे संविधान में अब 25 भाग, 12 अनुसूचियां और 395 अनुच्छेद हैं।

समाज और संविधान

हमारा जीवन दो तरह की व्यवस्थाओं के मिश्रण से संचालित होता है। इनमें से एक निजी पहल पर आधारित होती है, तो दूसरी व्यापक पहल पर। पहली व्यवस्थाएं वे हैं जिन पर हमारा नियंत्रण है; जैसे हमारा व्यवहार, खानपान,

परिश्रम, देखरेख, खेती, कला, प्राकृतिक संसाधनों का संरक्षण, आदि।

दूसरी व्यवस्थाएं वे होती हैं जिन पर एक व्यापक पहल की जरूरत होती है और यह पहल राज्य करता है। समाज में व्याप्त गैर-बराबरी, भेदभाव, छुआछूत जैसी स्थितियां खत्म हों, इसके लिए नियम भी बनाने पड़ते हैं। नियम विधायिका (संसद और विधान सभा) बनाती हैं।

संविधान और क़ानून का क्रियान्वयन सही ढंग से न होने या कोई विवाद होने की स्थिति में समाधान के लिए न्यायपालिका मुख्य भूमिका निभाती है।

समाज और राज्य के सम्बंध

यह जरूरी है कि समाज और राज्य (यहां राज्य से तात्पर्य है विधायिका, कार्यपालिका और न्यायपालिका का जोड़) के बीच एक गहरा रिश्ता बने, उनके बीच विरोधाभास न हो। इसके लिए दोनों के बीच एक तरह का अनुबंध होता है।

संविधान की उद्देशिका में उन मूल्यों का विवरण है, जिनके आधार पर संविधान लागू किया जाएगा।

एक अच्छे देश/समाज के निर्माण के लिए व्यवस्था की जरूरत होती है। संविधान उस व्यवस्था को तय करता है। मकसद है- हर व्यक्ति को सम्मानजनक जीवन जीने का अधिकार देना और समानता तथा न्याय सुनिश्चित करना।

संविधान में हर व्यक्ति के मौलिक अधिकारों का उल्लेख है। नीति आधारित अधिकार नीति निर्देशक तत्वों में समाहित हैं।

नागरिकों के मौलिक अधिकारों को मूल कर्तव्यों से अलग करके नहीं देखा जा सकता है। इन अधिकारों (मौलिक अधिकार और नीति निदेशक तत्व आधारित अधिकार) को मूर्त रूप देने के लिए क़ानून/नियम/नीतियां बनाये जाते हैं।

क्रानून बनाने का अधिकार 'विधायिका' (संसद और विधानसभा) को दिया गया है।

जो क़ानून विधायिका बनाती है, उनके लिए नियम और प्रक्रिया बनाने की जिम्मेदारी कार्यपालिका की होती है। कार्यपालिका नीतियों को बनाने के लिए भी अधिकृत है। कार्यपालिका में मंत्रियों का समूह, योजना / कार्यक्रम लागू करने वाले अधिकारी / कर्मचारी होते हैं। कार्यपालिका संविधान के प्रति जवाबदेह है।

जब कोई क़ानून उसके मंतव्य के मुताबिक लागू नहीं होता है या व्यक्ति के मौलिक अधिकार का हनन होता है, तब व्यक्ति 'न्यायपालिका' के पास जाकर अपने हक़ हासिल कर सकता है।

(यहां राज्य से तात्पर्य मध्यप्रदेश, तमिलनाडु, बिहार, उत्तरप्रदेश, राजस्थान जैसे राज्यों से नहीं है, बल्कि विधायिका, कार्यपालिका और न्यायपालिका के जोड़ से बनी व्यवस्था को 'राज्य' माना जाता है।)

संविधान में राज्य, केंद्र, ग्रामीण और शहरी निकायों की जिम्मेदारियों का उल्लेख है। यहां हम कुछ चुनिंदा जिम्मेदारियों का उल्लेख कर रहे हैं।

उद्देशिका

“हम, भारत के लोग, भारत को एक सम्पूर्ण प्रभुत्व संपन्न, समाजवादी, पंथ निरपेक्ष लोकतंत्रात्मक गणराज्य बनाने के लिए तथा उसके समस्त नागरिकों को सामाजिक, आर्थिक और राजनैतिक न्याय, विचार, अभिव्यक्ति, विश्वास, धर्म और उपासना की स्वतंत्रता, प्रतिष्ठा और अवसर की समता प्राप्त कराने के लिए, तथा उन सब में व्यक्ति की गरिमा और राष्ट्र की एकता और अखंडता सुनिश्चित करने वाली बंधुता बढ़ाने के लिए दृढ़ संकल्प होकर अपनी इस संविधान सभा में आज तारीख 26 नवम्बर, 1949 ई. को एतद्वारा इस संविधान को अंगीकृत, अधिनियमित और आत्मार्पित करते हैं।”

हम भारत के लोग, भारत को >>

भारत के संविधान का निर्माण और अधिनियमन भारत के लोगों ने अपने प्रतिनिधियों के माध्यम से किया है, न कि इसे किसी राजा या बाहरी व्यक्तियों ने उन्हें दिया है।

समाजवादी >>

सम्पदा सामूहिक रूप से पैदा होती है और समाज में उसका बंटवारा समता के साथ होना चाहिए। सरकार जमीन और उद्योग-धंधों की हकदारी से जुड़े कायदे-क़ानून इस तरह बनायें कि सामाजिक-आर्थिक असमानताएं कम हों।



लोगों को खुद से जुड़े हर मामले में फैसला करने का सर्वोच्च अधिकार है। कोई भी बाहरी शक्ति भारत की सरकार को आदेश नहीं दे सकती है।

नागरिकों को किसी भी धर्म को मानने की पूरी स्वतंत्रता है। लेकिन कोई धर्म आधिकारिक धर्म नहीं है। सरकार सभी धार्मिक मान्यताओं और आचरणों को समान सम्मान देती है।

सरकार का एक ऐसा स्वरूप जिसमें लोगों को समान राजनीतिक अधिकार प्राप्त रहते हैं, लोग अपने प्रतिनिधियों का चुनाव करते हैं और उन्हें जवाबदेह बनाते हैं। सरकार कुछ बुनियादी नियमों के अनुरूप चलती है।

नागरिकों के साथ उनके जाति, धर्म और लिंग के आधार पर भेदभाव नहीं किया जा सकता है।

शासन का प्रमुख लोगों द्वारा चुना हुआ व्यक्ति होगा, न कि किसी वंश या राज-खानदान का।

नागरिक कैसे सोचें, किस तरह अपने विचारों को अभिव्यक्त करें और अपने विचारों पर किस तरह अमल करें; इस पर कोई अनुचित पाबंदी नहीं है।

समता >>

क्रानून के समक्ष सभी लोग समान हैं। पहले से चली आ रही सामाजिक असमानताओं को समाप्त करना होगा। सरकार हर नागरिक को समान अवसर उपलब्ध कराने की व्यवस्था करेगी।

बंधुता >>

हम सभी ऐसा आचरण करें जैसे कि हम एक परिवार के सदस्य हों। कोई भी नागरिक किसी दूसरे नागरिक को स्वयं से कमतर न माने।

स्रोत- 'लोकतांत्रिक राजनीति' (कक्षा-नौ), पृष्ठ 55, राष्ट्रीय शैक्षिक अनुसन्धान और प्रशिक्षण परिषद (एनसीईआरटी), नवंबर 2010;

संविधान से बनती है व्यवस्था

भारत के संविधान में जो बातें कही गयी हैं, वे वास्तव में हमारी व्यवस्था के मूल सिद्धांत हैं। इसी किताब के हवाले से देखें तो:

1. पहला भाग बताता है कि भारत राज्यों का संघ होगा। संसद विधि के मुताबिक नये राज्यों की स्थापना कर सकेगी।
2. दूसरा भाग नागरिकता के संबंध में है।
3. तीसरे भाग में मूल अधिकारों का उल्लेख है।
4. चौथे भाग में राज्य की नीति के निर्देशक तत्वों और नागरिकों के मूल कर्तव्य बताये गये हैं।
5. पांचवे भाग में कार्यपालिका और उसके कामों-स्वरूप और जिम्मेदारियों का ब्योरा है। भारत के राष्ट्रपति और केंद्रीय मंत्रिपरिषद की भूमिका, संसद यानी विधायिका और न्याय-पालिका की शक्तियों और भूमिकाओं का उल्लेख है।

6. छठवें भाग में राज्य उसके कार्यकारी स्वरूप, राज्यपाल और केंद्रीय मंत्री-परिषद की भूमिका, राज्य की कार्यपालिका, न्यायपालिका और विधायिका की शक्तियां आदि वर्णित हैं।
7. सातवें भाग को संविधान संशोधन के जरिए निरसित (रद्द) कर दिया गया है।
8. आठवें भाग में संघ राज्य क्षेत्र यानी केंद्र शासित प्रदेशों के मायनों और उनकी व्यवस्था का उल्लेख है। इन राज्यों का प्रशासन राष्ट्रपति द्वारा किया जाता है।
9. नौवें भाग में पंचायतों और ग्रामसभा की व्यवस्था, उनके अधिकारों और काम तथा नगर पालिकाओं का विवरण है।
10. दसवें भाग में देश के अनुसूचित और जनजाति क्षेत्र का जिक्र है। पांचवीं और छठवीं अनुसूची में आदिवासी क्षेत्रों में आदिवासी समुदायों के हितों का संरक्षण सुनिश्चित किया गया है।
11. ग्यारहवें भाग में संघ (यानी केंद्र) और राज्य (यानी राज्य सरकारें), विभिन्न राज्यों के बीच के संबंध का उल्लेख है।
12. बारहवें भाग में संघ और राज्यों के बीच राजस्व के वितरण, उधार लिए जाने और संपत्ति के अधिकार को स्पष्ट किया गया है।
13. तेरहवें भाग में भारत के राज्य क्षेत्र के भीतर व्यापार, वाणिज्य और समागम को स्पष्ट किया गया है।



14. चौदहवें भाग में संघ (यानी केंद्र) और राज्यों के अधीन सेवाओं, अधिकारियों की नियुक्ति की प्रक्रिया को स्पष्ट किया गया है।

15. पन्द्रहवें भाग में चुनावों की प्रक्रिया, व्यवस्था और जिम्मेदारियों का उल्लेख है।
16. सोलहवें भाग में कुछ विशेष तबकों (अनुसूचित जाति और अनुसूचित जनजाति) के लिए आरक्षण की बात है। इस भाग के अनुसार राष्ट्रीय अनुसूचित जाति आयोग और राष्ट्रीय अनुसूचित जनजाति आयोग संवैधानिक संस्थान हैं।
17. सत्रहवें भाग में राजभाषा यानी सरकार के कामकाज की भाषा, केंद्र सरकार की भाषा, प्रादेशिक भाषाओं, उच्चतम और उच्च न्यायालयों की भाषा का जिक्र है।
18. अठारहवें भाग में आपात उपबंध हैं जो बताते हैं कि आपातकालीन स्थितियों में कार्यपालिका की शक्तियां बहुत बढ़ जाती हैं।
19. उन्नीसवें भाग में राष्ट्रपति, राज्यपालों और राज्य प्रमुखों को संरक्षण दिए जाने के प्रावधान हैं।
20. बीसवें भाग में यह बताया गया है कि संविधान में संशोधन की शक्ति संसद के पास है और इसके लिए उन्हें गंभीर प्रक्रिया का संचालन करना होता है।
21. इक्कीसवें भाग में संसद को अस्थायी संक्रमणकालीन और विशेष उपबंध बनाने का अधिकार है। जम्मू और कश्मीर, नगालैंड, असम, मिजोरम, सिक्किम,



अरुणाचल प्रदेश, गोवा, आंध्र प्रदेश आदि राज्यों के लिए कुछ खास व्यवस्थाएं की गयी हैं।

22. बाइसवें भाग में संविधान के नाम, उसकी शुरुआत की तारीख का उल्लेख है।

व्यवस्था

राज्य मतलब क्या?

राज्य एक निश्चित क्षेत्र में फैली राजनीतिक इकाई होती है, जिसके पास संगठित सरकार और घरेलू तथा विदेशी नीतियां बनाने का अधिकार हो। सरकारें बदल जाती हैं, पर राज्य बना रहता है। राज्य विधायिका के जरिये क़ानून बना सकता है, कार्यपालिका के जरिए उसे लागू कर सकता है, क़ानून की समीक्षा कर सकता है और न्यायपालिका संविधान की भावना के मुताबिक न्यायिक कार्य करती है।

(स्रोत-लोकतांत्रिक राजनीति, एनसीईआरटी, कक्षा-नौ)

तीन स्तंभों पर टिका लोकतंत्र

भारतीय संविधान व्यवस्था की लगाम किसी एक मंच या संस्था के हाथों में नहीं सौंपता है, बल्कि उसने एक ऐसी व्यवस्था बनाई है जहां विभिन्न अंग एक दूसरे से जुड़े हुए हैं और परस्पर नियंत्रण रखते हैं। न्यायपालिका को कानूनों के आधार पर न्याय करने का अधिकार है, किन्तु उसके पास कानून बनाने का अधिकार नहीं है। कानून बनाने का अधिकार विधायिका के पास है।

इसी तरह कार्यपालिका को कानूनी निर्णय सुनाने का अधिकार नहीं है, उसकी जिम्मेदारी है क्रियान्वयन की। हमारा संविधान लोकतंत्र के निर्माण के लिए तीन स्तंभों - विधायिका, न्यायपालिका और कार्यपालिका की रचना करता है।

तीनों स्तंभों के अपने-अपने काम, शक्तियां और जिम्मेदारियां हैं। ये एक-दूसरे के कार्य क्षेत्र का अतिक्रमण नहीं करते हैं। एक स्तर पर ये एक दूसरे से स्वतंत्र हैं और एक स्तर पर एक-दूसरे से बहुत जुड़े हुए हैं।

संविधान के मुताबिक 'राज्य' के तीन हिस्से हैं :

1

विधायिका

विधायिका जनप्रतिनिधियों की सभा है। इसके पास देश का क़ानून बनाने का उत्तरदायित्व होता है। क़ानून बनाने के अलावा विधायिका को कर लगाने, बढ़ाने, बजट बनाने और दूसरे वित्त विधेयक बनाने का अधिकार होता है। इसमें संसद (लोकसभा और राज्य सभा), राज्यों की विधान सभा, विधान मंडल, आदि शामिल हैं।

लोकसभा का अध्यक्ष वही व्यक्ति बनता है, जो लोकसभा चुनावों के जरिये लोकसभा का सदस्य चुना गया हो।

भारत के उपराष्ट्रपति राज्य सभा के सभापति होते हैं।

विधायिका की जिम्मेदारी होती है कि वह देश की व्यवस्था बनाने के लिए संविधान की भावना के अनुरूप क़ानून बनाये।

विधान सभा का अध्यक्ष वही व्यक्ति बनता है, जो विधानसभा चुनावों के जरिये विधानसभा का सदस्य चुना गया हो।

2

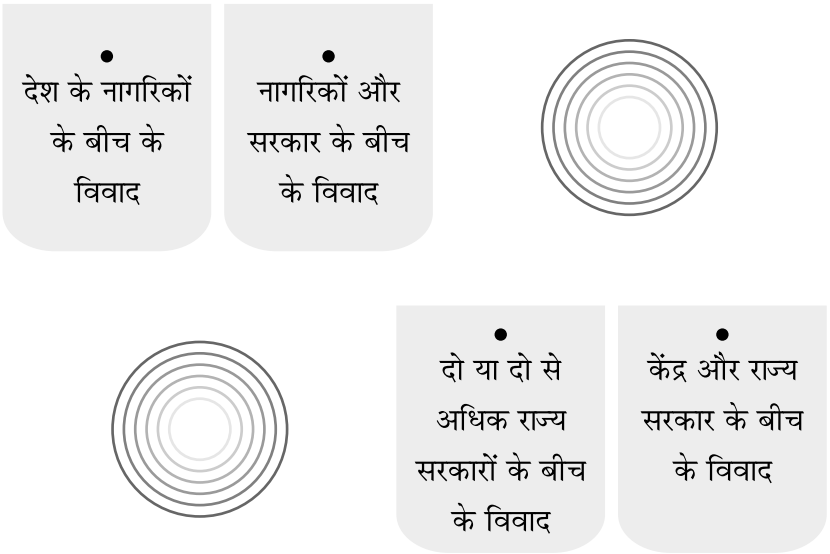
कार्यपालिका

कार्यपालिका के प्रमुख राष्ट्रपति होते हैं। राष्ट्रपति की सहायता करने और काम करने में सहयोग देने का काम मंत्रिपरिषद् करती है। वास्तव में कार्यपालिका की

जिम्मेदारी होती है कि वह संविधान की भावना के मुताबिक सरकारी कार्यों का संचालन करे। विधायिका का काम ‘क्रानून बनाना’ है; पर उन्हें लागू/क्रियान्वित करने और लोगों तक पहुंचाने की जिम्मेदारी कार्यपालिका की होती है। संविधान ‘क्रानून के शासन’ में विश्वास करता है, अतः कार्यपालिका की जिम्मेदारी है कि वह संविधान की उद्देशिका को ध्यान में रखते हुए क्रानून/नीति/नियम लागू करे।

3
न्यायपालिका

इसमें भारत का उच्चतम न्यायालय और राज्यों के उच्च न्यायालय शामिल हैं। इस व्यवस्था में अधीनस्थ न्यायालय भी आते हैं। सर्वोच्च न्यायालय के प्रमुख होते हैं देश के मुख्य न्यायाधीश। आवश्यकता पड़ने पर संविधान के प्रावधानों की व्याख्या करने का अधिकार भी न्यायपालिका का ही होता है। भारत में न्यायपालिका एकीकृत है। सर्वोच्च न्यायालय देश के न्यायिक प्रशासन को नियंत्रित करता है। देश की सभी अदालतों को उसका फैसला मानना होता है। वह इनमें से किसी भी विवाद की सुनवाई कर सकता है -



यह फौजदारी और दीवानी मामलों में अपील के लिए सर्वोच्च न्यायिक संस्था है। राज्य स्तर पर उच्च न्यायालय होते हैं। ये प्रदेश के स्तर पर नागरिकों के बीच के विवाद, नागरिकों और सरकारों के बीच के विवादों और फौजदारी-दीवानी मामलों में अपील से संबंधित सुनवाई करते हैं। सर्वोच्च न्यायालय और उच्च न्यायालयों को देश के संविधान की व्याख्या करने का अधिकार है। अगर उन्हें लगता है कि विधायिका का कोई क़ानून या कार्यपालिका की कोई कार्यवाही संविधान के खिलाफ है, तो वे केंद्र और राज्य स्तर पर ऐसे क़ानूनों को अमान्य घोषित कर सकते हैं। कार्यपालिका, विधायिका और न्यायपालिका, इन तीनों स्तंभों से मिलकर ही 'राज्य' का निर्माण होता है।

(स्रोत - 'लोकतांत्रिक राजनीति' (कक्षा-नौ), पृष्ठ 99-100, राष्ट्रीय शैक्षिक अनुसन्धान और प्रशिक्षण परिषद (एन सी ई आर टी), नवंबर 2010;)

संविधान लोगों को क्या अधिकार देता है?

आम लोगों के अधिकारों के मद्देनज़र यह प्रश्न बहुत महत्वपूर्ण है। संविधान में लोगों के अधिकारों को दो भागों में परिभाषित किया गया है।

1. मूल अधिकार (संविधान का भाग-3)
2. राज्य के नीति निदेशक तत्व और नागरिकों के मूल कर्तव्य (संविधान का भाग-4)

मूल अधिकार

नागरिकों की दृष्टि से संविधान प्रदत्त मूल अधिकार बहुत अहम हैं। इन अधिकारों से ही किसी भी व्यक्ति को गरिमामय जीवन जीने के लिए ज़रूरी संरक्षण और अधिकार मिलता है। लोगों के मूल अधिकारों को सुनिश्चित करना राज्य की जिम्मेदारी है। राज्य ऐसा करने के लिए बाध्य है। यदि किसी व्यक्ति के मूल अधिकारों का हनन होता है, तो वह न्यायालय की शरण ले सकता है। न्यायपालिका सरकार को आदेश दे सकती है कि वह नागरिक के मूल अधिकारों का संरक्षण करे।

मूल अधिकारों में मुख्यतः शामिल हैं -

1. **अनुच्छेद 14** - कानून के सामने सभी को समान माना जाना और कानून का संरक्षण देना।
2. **अनुच्छेद 15** - धर्म, मूलवंश, जाति, लिंग या जन्म-स्थान के आधार पर किसी तरह का भेदभाव नहीं किया जाना।
3. **अनुच्छेद 16** - लोक नियोजन (रोजगार) के विषय में समान अवसर मिलना (इसके तहत अनुसूचित जाति एवं जनजातियों को आरक्षण की सहमति दी गयी है)।
4. **अनुच्छेद 17** - अस्पृश्यता (हर तरह की छुआछूत) का अंत।
5. **अनुच्छेद 18** - उपाधियों का अंत - राजा, महाराजा, श्रीमंत सरीखी उपाधियों की समाप्ति।
6. **अनुच्छेद 19** - अपनी बात कहने, समूह बनाने, देश के भीतर आने-जाने, कहीं रहने और काम-रोजगार का अधिकार -
 - अ) वाक्-स्वातंत्र्य और अभिव्यक्ति स्वातंत्र्य यानी अपनी बात कहने और विचार अभिव्यक्ति करने का अधिकार।
 - ब) शांतिपूर्वक निःशस्त्र सम्मेलन का अधिकार।
 - स) संगम, संघ या संगठन बनाने का अधिकार।
 - द) भारत भर में स्वतंत्र रूप से बिना रोकटोक घूमने का अधिकार।
 - इ) भारत के किसी भाग में निवास करने और बस जाने का अधिकार,



ई) कोई भी रोजगार, आजीविका, व्यापार या कारोबार करने का अधिकार। (इनसे देश की सुरक्षा, किसी अन्य देश से रिश्तों, लोक व्यवस्था खंडित होने, शिष्टाचार के हितों के प्रभावित होने या मानहानि या अपराध फैलने का खतरा नहीं हो।)

7. **अनुच्छेद 20** - अपराधों के लिए दोषसिद्धि के सम्बन्ध में संरक्षण - कानून के मुताबिक होना।

8. **अनुच्छेद 21 और 21-क** - प्राण और दैहिक स्वतंत्रता का संरक्षण। अब शिक्षा का अधिकार भी इसमें शामिल है।

9. **अनुच्छेद 22** - कुछ दशाओं में गिरफ्तारी और निरोध से संरक्षण-गिरफ्तारी की वजह तत्काल बताया जाना, वकील से बात करने का अधिकार, 24 घंटे में निकटतम मजिस्ट्रेट के समक्ष पेश किया जाना।

10. **अनुच्छेद 23** - मानव के दुर्व्यापार और बलात्-श्रम पर रोक - इंसानों का व्यापार-खरीद-फरोख्त नहीं होगी, किसी से जबरिया मजदूरी या श्रम नहीं करवाया जाए यानी बंधुआ मजदूरी नहीं करवाई जायेगी।

11. **अनुच्छेद 24** - कारखानों आदि में बच्चों द्वारा मजदूरी नहीं - 14 साल से कम उम्र के बच्चों को कारखाने, खदान या किसी संकट वाले स्थान पर काम में नहीं लगाया जाएगा यानी बाल श्रम नहीं।

12. **अनुच्छेद 25** - अंतःकरण की और धर्म को अबाध रूप से मानने, आचरण और प्रचार करने की स्वतंत्रता - लोक व्यवस्था, सदाचार और स्वास्थ्य के अधीन रहते हुए सभी व्यक्तियों को ध्यान-प्रार्थना करने और अपने धर्म को मानने और उसका प्रचार करने की स्वतंत्रता है।



ख. सामाजिक कल्याण और सुधार के लिए या सार्वजनिक प्रकृति की हिंदुओं की धार्मिक संस्थाओं को हिंदुओं के सभी वर्गों और अनुभागों के लिए खोलने का उपबंध करती है।

13. **अनुच्छेद 26** - धार्मिक कार्यों के प्रबंध की स्वतंत्रता - धार्मिक संस्थाओं की स्थापना, उनके कार्यक्रमों और कार्यों का प्रबंध करने का अधिकार।
 14. **अनुच्छेद 27** - किसी विशिष्ट धर्म की अभिवृद्धि के लिए करें के संदाय के बारे में स्वतंत्रता - किसी खास धर्म के प्रचार या काम या विस्तार के लिए किसी व्यक्ति को कर देने के लिए बाध्य नहीं किया जा सकता है।
 15. **अनुच्छेद 28** - कुछ शिक्षा संस्थाओं में धार्मिक शिक्षा या धार्मिक उपासना में उपस्थित होने के बारे में स्वतंत्रता - पूरी तरह सरकारी धन से चलने वाली शिक्षा संस्था में कोई धार्मिक शिक्षा नहीं दी जाएगी। किसी न्यास की शिक्षा संस्था में ऐसा हो सकता है। राज्य से मान्यता प्राप्त या सहायता पाने वाली शिक्षा संस्था में धार्मिक उपासना या व्यवहार में शामिल होने के लिए किसी को बाध्य नहीं किया जाएगा।
 16. **अनुच्छेद 29** - अल्पसंख्यक वर्गों के हितों का संरक्षण - भाषा, लिपि या संस्कृति को बनाये रखने का अधिकार।
 17. **अनुच्छेद 30** - शिक्षा संस्थाओं की स्थापना और प्रशासन करने का अल्पसंख्यक वर्गों का अधिकार।
 18. **अनुच्छेद 32** - मूल अधिकारों में उल्लिखित अधिकारों को लागू करने का अधिकार - निर्धारित प्रक्रिया के तहत उच्चतम न्यायालय को कार्यवाही करने का अधिकार है। इन मामलों में उच्चतम न्यायालय आदेश दे सकता है।



राज्य की नीति के निर्देशक तत्व

ये नागरिकों के ऐसे अधिकार हैं जिनके तत्वों के आधार पर सरकार कानून बना सकती है। परंतु इसमें तहत समाहित प्रावधान या अधिकार को लेकर हम न्यायालय में नहीं जा सकते हैं। सरकार ये अधिकार देने के लिए बाध्य नहीं है; परंतु संविधान कहता है कि देश की शासन में ये अधिकार/तत्व मूलभूत हैं और कोई भी कानून बनाते समय इन्हें केंद्र में रखना सरकार का कर्तव्य होगा।

1. राज्य लोक कल्याण की वृद्धि के लिए सामाजिक व्यवस्था - इसमें सामाजिक, आर्थिक राजनैतिक न्याय शामिल हैं। राज्य आय की असमानताओं को कम करने और हर स्तर पर प्रतिष्ठा, सुविधाओं और अवसरों की असमानता को समाप्त करने का प्रयास करेगा। (अनुच्छेद 38)
2. राज्य द्वारा अनुसरणीय कुछ नीति तत्व -
 - क. पुरुष और स्त्री सभी नागरिकों को जीविका के समान और पर्याप्त अवसर।
 - ख. सामूहिक हितों के हिसाब से भौतिक संसाधनों का स्वामित्व और नियंत्रण।
 - ग. आर्थिक व्यवस्था ऐसे चले, जिससे धन और उत्पादन-साधनों का सर्वसाधारण के लिए अहितकारी संकेन्द्रण न हो।
 - घ. महिला और पुरुषों को समान काम का समान वेतन मिले।
 - ङ. महिला और पुरुष कर्मियों के स्वास्थ्य और शक्ति का तथा बच्चों की सुकुमार अवस्था का दुरुपयोग न हो और आर्थिक अवस्था से विवश होकर नागरिकों को ऐसे रोजगार में न जाना पड़े, जो उनकी आयु या शक्ति के अनुकूल न हों।
 - च. बच्चों को स्वतंत्र और गरिमामय वातावरण में स्वस्थ विकास के अवसर और सुविधाएं मिलें और बच्चों और किशोर (अल्पवय)

व्यक्तियों की शोषण से तथा नैतिक और आर्थिक परित्याग से रक्षा की जाए। (अनुच्छेद 39)

3. समान न्याय और निःशुल्क विधिक सहायता-राज्य यह सुनिश्चित करेगा कि कानूनी तंत्र इस प्रकार काम करे कि समान अवसर के आधार पर न्याय सुलभ हो और कोई गरीबी या किसी अभाव के कारण न्याय के अवसर से वंचित न रह जाए। (अनुच्छेद 39 क)
4. ग्राम पंचायतों का संगठन - ताकि वे स्वायत्त शासन की इकाइयों के रूप में काम करने के योग्य बने। (अनुच्छेद 40)
5. कुछ दशाओं में काम, शिक्षा और लोक सहायता पाने का अधिकार - बेकारी, बुढ़ापा, निःशक्तता और अन्य अभाव की दशाओं में लोक सहायता। (अनुच्छेद 41)
6. काम की न्याय संगत और मानवोचित दशाओं का तथा प्रसूति सहायता पाना। (अनुच्छेद 42)
7. कर्मकारों के लिए निर्वाह मजदूरी आदि - कृषि, उद्योग या अन्य प्रकार के कर्मकारों को काम, निर्वाह मजदूरी (जिससे अच्छा जीवन जिया जा सके), अवकाश देने वाली काम के दशाएं बनाने का प्रयास। (अनुच्छेद 43)
8. नागरिकों के लिए एक समान नागरिक संहिता। (अनुच्छेद 44)
9. बाल्यावस्था यानी छह साल से कम की देखरेख एवं शिक्षा के लिए प्रावधान। (अनुच्छेद 45)
10. अजा/अजजा और अन्य कमजोर तबकों की शिक्षा और आर्थिक हितों की सुरक्षा। (अनुच्छेद 46)
11. पोषाहार स्तर और जीवन स्तर को ऊँचा करने का राज्य का कर्तव्य - राज्य अपने लोगों के पोषाहार स्तर और जीवन स्तर को ऊँचा करने और लोक स्वास्थ्य के सुधार को अपना प्राथमिक कर्तव्य मानेगा। और राज्य,

विशिष्टतया, मादक पेयों और स्वास्थ्य के लिए हानिकर औषधियों के, औषधीय प्रयोजन से भिन्न, उपभोग का प्रतिषेध करने का प्रयास करेगा।
(अनुच्छेद 47)

12. कृषि और पशु पालन संगठन - पशुधन का संरक्षण और पर्यावरण का संरक्षण तथा संवर्धन और जंगल तथा वन्य जीवों की रक्षा। (अनुच्छेद 48)
13. राष्ट्रीय महत्व के स्मारकों, स्थानों और वस्तुओं का संरक्षण। (अनुच्छेद 49)
14. कार्यपालिका से न्यायपालिका को अलग रखना। (अनुच्छेद 50)
15. अंतर्राष्ट्रीय शान्ति और सुरक्षा को बढ़ावा। (अनुच्छेद 51)

मूल कर्तव्य

(भाग 4 क) अनुच्छेद 51क - मूल कर्तव्य - भारत का संविधान हमारे कर्तव्यों को भी परिभाषित करता है:

- (क) संविधान का पालन करे और उसके आदर्शों, संस्थाओं, राष्ट्र ध्वज, राष्ट्र गान का आदर करे;
- (ख) स्वतंत्रता के लिए हमारे राष्ट्रीय आंदोलन को प्रेरित करने वाले उच्च आदर्शों को हृदय में संजोये रखे और उनका पालन करे;
- (ग) भारत की प्रभुता, एकता और अखंडता की रक्षा करे और उसे अक्षुण्ण रखें;
- (घ) देश की रक्षा करे और आह्वान किये जाने पर राष्ट्र की सेवा करे;
- (ङ) भारत के सभी लोगों में समरसता और समान भ्रातृत्व की भावना का निर्माण करे, जो धर्म, भाषा और प्रदेश या वर्ग पर आधारित सभी भेदभाव से परे हो, ऐसी प्रथाओं का त्याग करे, जो स्त्रियों के सम्मान के विरुद्ध हैं;

शासन व्यवस्था और संविधान

तानाबाना, जिम्मेदारियां और भूमिकाएं				
केंद्र सरकार की जिम्मेदारियां सातवीं अनुसूची	राज्य सरकार की जिम्मेदारियां	समवर्ती सूची	ग्रामीण स्थानीय निकाय ग्यारहवीं अनुसूची	शहरी स्थानीय निकाय बारहवीं अनुसूची
देश की रक्षा से सम्बंधित विषय, सभी सेनाएं, आयुधों का निर्माण, केंद्रीय सूचना और अन्वेषण ब्यूरो, संयुक्त राष्ट्र संघ और अंतर्राष्ट्रीय सम्बन्ध, युद्ध और शान्ति, समुद्री परिवहन, रेल, राजमार्ग, वायुमार्ग और विमानन, लोक ऋण, भारतीय रिज़र्व बैंक, डाकघर बचत बैंक, डाक-तार, दूरसंचार, बीमा, स्टॉक एक्सचेंज, पेटेंट, अविष्कार, खनन, टेक क्षेत्र, खनिज, अफीम खेती, राष्ट्रीय	लोक व्यवस्था, राज्य की सुरक्षा, लोक स्वास्थ्य, स्वच्छता, अस्पताल और औषधालय, राज्य पुस्तकालय, सड़कें, पुल, कृषि क्षेत्र, पशुधन, कांजी हाउस, मत्स्य पालन, बाज़ार और मेले, ऋण मुक्ति के प्रयास, सहकारिता, राज्य का बजट और लोक ऋण, भू-राजस्व, कृषि आय पर कर, भूमि-भवनों पर कर, खनिज सम्बन्धी अधिकारों पर कर, पथकर, प्रति व्यक्ति कर।	कृषि भूमि से भिन्न सम्पत्ति का अंतरण, कागजों और दस्तावेजों का पंजीयन, किसी राज्य की सुरक्षा, लोक व्यवस्था बनाए रखने के लिए व्यवस्था बनाना/निवारक निरोध, विवाह और विवाह विच्छेद, दत्तक ग्रहण, पशुओं के प्रति क्रूरता का निवारण, मानसिक रोगों से ग्रस्त लोगों का उपचार, आर्थिक और सामाजिक योजना व्यापार, संघ, औद्योगिक एकाधिकार, गुट और न्यास,	कृषि, भूमि विकास, भूमि संरक्षण, लघु सिंचाई, जल प्रबंध क्षेत्र का विकास, पशुपालन, डेयरी, मत्स्य उद्योग, लघु वन उपज, सामाजिक वानिकी, लघु उद्योग, ग्राम उद्योग, खादी उद्योग, पीने का पानी, ईंधन और चारा, अपारंपरिक उर्जा स्रोत, सड़कें, पुलिया, जल मार्ग, फैरी आदि गरीबी उन्मूलन कार्यक्रम, शिक्षा, सांस्कृतिक क्रियाकलाप, बाज़ार और मेले, स्वास्थ्य, स्वच्छता, प्राथमिक स्वास्थ्य	नगरीय योजना बनाना, जिसमें नगर योजना शामिल है, भूमि उपयोग और भवनों के निर्माण की व्यवस्था, आर्थिक-सामाजिक विकास योजना, सड़कें और पुल, जल प्रदाय, लोक स्वास्थ्य, सफाई-स्वच्छता, कूड़ा-करकट प्रबंधन, गन्दी बस्ती का सुधार, जन्म-मृत्यु सांख्यिकी और पंजीयन, सार्वजनिक सुविधाएँ बनाना।

विशेष शासन व्यवस्थाएं

अनुसूचित और जनजातीय क्षेत्र (पांचवी अनुसूची)

- भारत में संविधान के तहत अनुसूचित क्षेत्रों (ऐसे क्षेत्र जहां अनुसूचित जनजातीय समुदाय यानी आदिवासी समुदाय रहता है) के प्रशासन और नियंत्रण की व्यवस्था की गयी है।
- इस व्यवस्था में राष्ट्रपति और राज्यपाल की भूमिका बहुत अहम है।
- जहां अनुसूचित जनजातीय समुदाय निवास करता है, वहां जनजातीय सलाहकार परिषद स्थापित की जाएगी। इसमें 20 सदस्य होंगे। इसमें से तीन चौथाई सदस्य वे होंगे जो राज्य विधान सभा में अनुसूचित जनजातीय समुदाय के प्रतिनिधि हैं।
- यह परिषद राज्य की अनुसूचित जनजातियों के कल्याण और उन्नति के लिए सलाह देती है।
- इस व्यवस्था के तहत राज्यपाल आदिवासी समुदाय की भीतरी, उनके सम्मान और व्यवस्था की सुरक्षा-संरक्षण के मद्देनजर अनुसूचित क्षेत्र में राज्य के किसी भी क़ानून को लागू करने से रोक सकता है या उसमें बदलाव करवा सकता है। ऐसा लोक अधिसूचना के जरिये किया जाएगा।
- संविधान की इस व्यवस्था के तहत शान्ति और सुशासन के लिए राज्यपाल नियम बना सकते हैं - इसमें खास तौर पर यह व्यवस्था है कि आदिवासियों के भूमि अधिकारों की सुरक्षा हो सके।
- अनुसूचित क्षेत्र में आदिवासी समुदाय के सदस्यों को धन उधार देने वाले साहूकारों का नियमन करने के लिए। ऐसा करने के लिए यदि उन्हें किसी मौजूदा क़ानून में संशोधन करना पड़े या खत्म करना पड़े, तो वह भी किया जाएगा।
- अनुसूचित क्षेत्रों के सन्दर्भ में उधार, भूमि से सम्बंधित नियम-क़ानून तब

अनुसूचित और जनजातीय क्षेत्र (छठी अनुसूची)

- ## गांव के स्थानीय निकायों यानी पंचायत की ताकत

ख. वे उन विषयों पर योजनाएं क्रियान्वित करेंगी, जो ग्यारहवीं सूची में सूचीबद्ध हैं;

ग्यारहवीं अनुसूची

इस अनुसूची में वे विषय हैं, जिन पर स्थानीय निकाय या पंचायत योजनाएं बना सकती हैं और उन्हें क्रियान्वित कर सकती हैं। इसमें शामिल हैं -

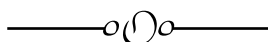
व्यवस्था का बनना और उसमें हमारी भूमिका

हमारा मत यानी वोट

व्यवस्था को बनाने में हम सबका मत यानी वोट बहुत महत्वपूर्ण भूमिका निभाता है। अपने संविधान के तहत तय व्यवस्था में लोकसभा, विधानसभा और ग्रामीण-शहरी स्थानीय निकायों के तहत हर पांच सालों में सीधे चुनावों के जरिये हमारे प्रतिनिधि चुने जाते हैं। लोकसभा और विधान सभा के चुने हुए सदस्य मिलकर राज्य सभा के सदस्यों को चुनते हैं।

हमारे द्वारा दिया गया कर यानी टैक्स

विकास के काम करने की जिम्मेदारी सरकार की है और इन्हें करने के लिए आर्थिक संसाधनों यानी पैसों की जरूरत होती है। आप जानते हैं कि सरकार के पास यह पैसा कहां से आता है? यह पैसा हम सब मिलकर सरकार को देते हैं। इसे कर/टैक्स कहते हैं।



संविधान संवाद पुस्तिका शृंखला

- संविधान और हम
- भारतीय संविधान की विकास गाथा
- जीवन में संविधान
- भारत का संविधान – महत्वपूर्ण तथ्य और तर्क
- संविधान निर्माण की पृष्ठभूमि
- संवैधानिक व्यवस्था : एक परिचय
- संविधान की रचना प्रक्रिया
- संविधान सभा में स्वतंत्रता का घोषणा पत्र
- संविधान की उद्देशिका से परिचय
- संविधान : मूल अधिकार और नीति निर्देशक तत्व
- संविधान और रियासतें
- संविधान बोध और संवैधानिक नैतिकता
- भारत के संविधान के रोचक किस्से
- भारत का राष्ट्रीय ध्वज : तिरंगे की कहानी
- डॉ. बी.आर. अम्बेडकर और भारतीय संविधान
- गांधी का संविधान
- संविधान और आदिवासी
- स्वाधीनता, स्वतंत्रता और संविधान
- संविधान और समाजवाद तथा आर्थिक समानता
- संविधान और सांप्रदायिकता
- संविधान और चुनाव प्रणाली
- संविधान और न्यायपालिका
- संविधान और अल्पसंख्यक
- इंसानी व्यवहार में लोकतंत्र के होने का मतलब

पुस्तकें पाने के लिए संपर्क करें -

vikassamvadprakashan@gmail.com / 0755 - 4252789



‘संविधान संवाद’ शृंखला क्यों?

जब हम किसी विषय के बारे में अनभिज्ञ रहते हैं तो कोई फर्क नहीं पड़ता है लेकिन जब हम उसके बारे में जानना शुरू करते हैं तो फिर हर पहलू को टटोलने, जानने और समझने की आवश्यकता और ललक होती है।

भारतीय संविधान से जुड़ी तमाम जानकारियों को जानने की उत्कंठा के कारण ही ‘विकास संवाद’ ने ‘संविधान संवाद शृंखला’ आरंभ की है। इसका उद्देश्य संविधान की विकास गाथा को जानना, उसके उद्देश्य को समझना तथा तय लक्ष्यों की प्राप्ति में हम नागरिकों के कर्तव्यों के बोध की पहल करना है।

यह संवैधानिक मूल्यों के आत्मबोध से उन्हें आत्मसात करने तक की यात्रा है।



Azim Premji
Foundation